

PEDRO PABLO CAMARGO

Doctor en derecho *magna cum laude* de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Doctor en derecho, Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional de Colombia. Profesor de derecho internacional, por oposición, de la UNAM y ex investigador del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. Ex profesor de derecho internacional público y de derechos humanos en la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Colombia.

MANUAL DE LA ACCION DE TUTELA

EDICIONES
JURÍDICA RADAR

Santafé de Bogotá, D. C., Colombia

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Nota preliminar	V

PARTE PRIMERA

SINOPSIS DE LA TUTELA PROCESAL DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES EN AMÉRICA LATINA

1. Introducción	3
2. Recursos específicos en América Latina	6
a) <i>Acción, recurso o juicio de amparo</i> (mexicano)	12
b) <i>El amparo en América Latina</i>	18
c) <i>El mandado de segurança</i> (brasileño)	20
d) <i>La acción pública contra leyes inconstitucionales</i>	22

PARTE SEGUNDA

ORIGEN DE LA ACCIÓN DE TUTELA

1. Introducción	29
2. Derecho de amparo	35
3. La acción de tutela	36
4. Proyecto de la Alianza Democrática M-19	41
5. Objeciones al proyecto del gobierno	42
6. Reglamentación de la acción de tutela (decreto 306 de 1992)	44

PARTE TERCERA

ALCANCE Y CONTENIDO DE
LA ACCIÓN DE TUTELA

CAPÍTULO I

LA TUTELA CONTRA ACCIONES U OMISIONES
DE AUTORIDAD PÚBLICA

	Pág.
1. Introducción	55
a) El <i>writ (auto) de hábeas corpus</i>	56
b) La <i>acción de tutela</i>	59
c) La <i>acción de cumplimiento</i>	60
d) La <i>acción pública de inconstitucionalidad contra leyes y decretos del gobierno</i>	61
e) La <i>acción contenciosa de nulidad ante el Consejo de Estado</i>	63
f) <i>El defensor del pueblo</i>	63
g) El <i>hábeas data</i>	64
h) <i>Las instancias internacionales</i>	64
2. Objeto de la tutela	65
Elementos: a) <i>Persona</i>	65
b) <i>Autoridad pública</i>	67
c) <i>Amenaza o vulneración de los derechos constitucionales fundamentales</i>	69
d) <i>Acción u omisión</i>	70
e) <i>Procedimiento breve y sumario</i>	70
f) <i>Restablecimiento del derecho fundamental violado</i>	71

	Pág.
3. Naturaleza de la tutela	72
4. La acción de tutela en los estados de excepción	78
5. Procedencia de la acción de tutela	80
6. Causales de improcedencia de la tutela	82
7. Medidas provisionales para proteger un derecho	86
8. La tutela como mecanismo transitorio	88
9. Agotamiento opcional de la vía gubernativa	89
10. Legitimidad e interés en la acción de tutela	90
11. No hay caducidad para la tutela	92
12. Personas contra quienes se dirige la acción de tutela e intervinientes	92
13. Contenido de la solicitud. Informalidad. Corrección	93
a) Qué se expresará en la <i>solicitud de tutela</i>	94
b) <i>En caso de urgencia la acción de tutela podrá ser ejercida verbalmente</i>	95
14. Trámite preferencial de la acción de tutela	95
15. Notificaciones	97
16. Desistimiento de la acción de tutela	99
17. Principios rectores	100
a) <i>Publicidad</i>	100
b) <i>Economía procesal</i>	100
c) <i>Celeridad</i>	101
d) <i>Eficacia</i>	101
e) <i>Prevalencia del derecho sustancial sobre al adjetivo o procesal</i>	102
18. Naturaleza de los fallos de tutela	102

	Pág.
a) <i>Fallo de restablecimiento inmediato del derecho</i>	103
b) <i>Fallo de convencimiento respecto de la situación litigiosa</i>	103
c) <i>Fallo de protección del derecho tutelado</i>	103
d) <i>Fallo con prevención a la autoridad</i>	104
19. Indemnizaciones y costas	105
20. Contenido del fallo de tutela	106
21. Notificación del fallo	107
22. Cumplimiento del fallo de tutela	108
23. Alcances del fallo	108
24. Impugnación del fallo y trámite	109
25. Revisión eventual de los fallos de tutela	111
26. Recusación	112
27. Sanciones	114
a) <i>Desacato</i>	115
b) <i>Sanciones penales</i>	116
c) <i>Sanción a la actuación temeraria</i>	117
d) <i>Sanción a abogados por actuación temeraria</i>	118

CAPÍTULO II

LOS DERECHOS PROTEGIDOS POR LA TUTELA

1. Introducción	119
2. Derechos civiles y políticos	124
3. Derechos económicos, sociales y culturales	130
4. Derechos colectivos o de tercera generación	134
5. Interpretación de los derechos fundamentales	137

CAPÍTULO III

LA ACCIÓN DE TUTELA Y EL PROCESO PENAL

	Pág.
1. Introducción	141
2. La acción de tutela y el <i>hábeas corpus</i>	142
3. La acción de tutela y el proceso penal	149

CAPÍTULO IV

LA ACCIÓN DE TUTELA Y EL
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. Introducción	155
2. Improcedencia de la acción de tutela contra senten- cias	160
3. Trámite <i>sui géneris</i> de la acción de tutela por la ju- risdicción contencioso-administrativa	164

CAPÍTULO V

LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA
Y LA ACCIÓN DE TUTELA

1. Introducción	169
2. Improcedencia de la acción de tutela contra senten- cias	173
3. Restricciones de la Corte Suprema de Justicia a la acción de tutela	177

CAPÍTULO VI

NO HAY ACCIÓN DE TUTELA CONTRA
SENTENCIAS

1. Introducción	183
2. La acción de tutela contra sentencias	188

	Pág.
3. La sentencia de la Corte Constitucional	195
4. La Corte Constitucional precisa los alcances de su fallo	202

CAPÍTULO VII

LA ACCIÓN DE TUTELA CONTRA PARTICULARES

1. Introducción	207
2. Procedencia	211
a) <i>Subordinación</i>	211
b) <i>Indefensión</i>	211
3. Los nueve casos	213
1. <i>Servicio público de educación</i>	213
2. <i>Servicio público de salud</i>	216
3. <i>Servicios públicos domiciliarios</i>	217
4. <i>Organización privada</i>	217
a) <i>Subordinación</i>	218
b) <i>Indefensión</i>	218
5. <i>Esclavitud, servidumbre y trata de seres humanos en todas sus formas</i>	218
6. <i>El hábeas data</i>	222
7. <i>Rectificación de informaciones inexactas o erróneas por medio de la prensa, la radio o la televisión</i>	223
8. <i>El particular actúa en ejercicio de funciones públicas</i>	226

	Pág.
9. <i>Protección de la vida o la integridad de subordinados e indefensos</i>	227
4. Trámite	228

CAPÍTULO VIII

LIMITADA COMPETENCIA DE LOS JUECES
(*locus regit actum*)

1. Introducción	231
2. Competencia de primera instancia	235
a) <i>La Corte Suprema de Justicia</i>	238
b) <i>El Consejo de Estado</i>	240
3. Competencia de segunda instancia	242
4. La revisión de los fallos de tutela	243
a) <i>Sala de selección de tutelas</i>	244
b) <i>Salas de revisión de tutelas</i>	246
c) <i>Insistencia de revisión de tutelas</i>	248
5. "Jurisprudencia" de la Corte Constitucional	248

CAPÍTULO IX

EL DEFENSOR DEL PUEBLO

1. Introducción	253
2. La acción de tutela y el defensor del pueblo	257
a) <i>Defensor de los desamparados e indefensos</i> ...	258
b) <i>Interpone los remedios de hábeas corpus y la acción de tutela</i>	258
c) <i>Delegación en personeros municipales</i>	259

	Pág.
d) <i>Impugna los fallos de tutela</i>	261
e) <i>Solicita a la Corte Constitucional la revisión de los fallos de tutela</i>	261
<i>La insistencia y su trámite</i>	262

ANEXOS

DISPOSICIONES LEGALES
Y PACTOS INTERNACIONALES*Anexo I*

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

(Título II, *De los derechos, garantías y deberes*)

Capítulo 1.— <i>De los derechos fundamentales</i>	269
Capítulo 2.— <i>De los derechos sociales, económicos y culturales</i>	275
Capítulo 3.— <i>De los derechos colectivos y del ambiente</i>	286
Capítulo 4.— <i>De la protección y aplicación de los derechos</i>	287
Capítulo 5.— <i>De los deberes y obligaciones</i>	290

Anexo II

DECRETO 2591 DE 1991

(noviembre 19)

por el cual se reglamenta la acción de tutela consagrada en el artículo 86 de la Constitución Política	291
Capítulo I — <i>Disposiciones generales y procedimiento</i>	291
Capítulo II.— <i>Competencia</i>	302
Capítulo III.— <i>Tutela contra los particulares</i>	305

	Pág.
Capítulo iv.— <i>La tutela y el defensor del pueblo</i> ...	306
Capítulo v.— <i>Sanciones</i>	307

Anexo III

DECRETO 306 DE 1992
(febrero 19)

por el cual se reglamenta el decreto 2591 de 1991 ...	309
---	-----

Anexo IV

PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS
CIVILES Y POLÍTICOS

Suscrito por Colombia el 16 de diciembre de 1966 ..	313
Preámbulo	313

Anexo V

PROTOCOLO FACULTATIVO DEL PACTO
INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES
Y POLÍTICOS

Suscrito por Colombia el 16 de septiembre de 1966 ..	340
--	-----

Anexo VI

PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS
ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES

Suscrito por Colombia el 16 de diciembre de 1966 ..	346
---	-----

Anexo VII

CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE
DERECHOS HUMANOS

Suscrita en San José de Costa Rica el 22 de noviembre de 1969 en la Conferencia Especializada Interamericana sobre Derechos Humanos. Uno de sus redactores fue el doctor Pedro Pablo Camargo ...	361
--	-----

Anexo VIII

PROTOCOLO ADICIONAL A LA CONVENCION
AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS EN
MATERIA DE DERECHOS ECONÓMICOS,
SOCIALES Y CULTURALES
("PROTOCOLO DE SAN SALVADOR")

	Pág.
Suscrito en San Salvador, El Salvador, el 17 de noviembre de 1988, en el décimo octavo período de sesiones de la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos (OEA)	397

Anexo IX

CONVENCION INTERAMERICANA PARA PREVENIR
Y SANCIONAR LA TORTURA

Suscrita en Cartagena de Indias, Colombia, el 9 de diciembre de 1985, en el decimoquinto período de sesiones de la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos	412
--	-----

Anexo X

REGLAMENTO DE LA CORTE CONSTITUCIONAL

Acuerdo número 05 de 1992 (octubre 15), "por el cual se recodifica el Reglamento de la Corporación"	420
Índice analítico	423
Índice de autores	431
Bibliografía	435
Otras obras del autor	437
En proceso de publicación	439